

VERB. n. 2  
del 2-10-14

COMUNE DI TOFFIA  
Provincia di Rieti

COMUNE DI TOFFIA	
Prot. ....	2786
del .....	02-10-2014
cat. ....	

*Parere dell'Organo di Revisione Economico-Finanziario sulla*

*proposta di Bilancio di Previsione  
per l'esercizio finanziario 2014*

*con allegati*

*Relazione Previsionale e Programmatica 2014-2016  
Bilancio Pluriennale 2014-2016*

## SOMMARIO

<i>I. PREMESSE</i>	3
<i>II. BILANCIO ANNUALE DI PREVISIONE 2014</i>	4
II.1. PRINCIPI GENERALI – OSSERVANZA	4
II.2. PREVISIONI DI COMPETENZA	5
II.3. ANALISI DELLE PREVISIONI RELATIVE ALLE ENTRATE	6
II.3.1. ENTRATE TRIBUTARIE (TITOLO I – ENTRATE)	6
II.3.2. ENTRATE PER CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI STATALI, REGIONALI E DI ALTRI ENTI PUBBLICI (TITOLO II – ENTRATE)	6
II.3.3. ENTRATE EXTRATRIBUTARIE (TITOLO III – ENTRATE)	7
II.3.4. ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI (TITOLO IV – ENTRATE)	7
II.3.5. ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI (TITOLO V – ENTRATE)	8
II.4. ANALISI DELLE PREVISIONI DI SPESA	8
II.4.1. SPESE CORRENTI (TITOLO I – SPESE)	8
II.4.2. SPESE IN CONTO CAPITALE (TITOLO II – SPESE)	8
II.4.3. SPESE PER RIMBORSO PRESTITI (TITOLO III – SPESE)	9
II.5. SITUAZIONE DEL BILANCIO	9
II.5.1. SITUAZIONE GENERALE DEL BILANCIO	9
II.5.2. SITUAZIONE ECONOMICA DEL BILANCIO	10
II.6. SERVIZI PER CONTO DI TERZI	11
<i>III. PATTO DI STABILITA' INTERNO 2014-2016</i>	11
<i>IV. RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA</i>	11
<i>V. BILANCIO PLURIENNALE</i>	12
<i>VI. PARERE</i>	13

# PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE

## PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2014

*con allegati*

*Relazione Previsionale e Programmatica 2014-2016  
Bilancio Pluriennale 2014-2016*

*Organo di Revisione Economico-Finanziaria*

### PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

#### I. PREMESSE

Il sottoscritto Dott. Gaetano Desideri, Revisore dei Conti del Comune di Toffia ai sensi degli artt. 234 e ss. del D.Lgs. n° 267/2000:

- RICEVUTO lo schema del Bilancio di Previsione così come approvato con deliberazione di G.C. n° 52 del 24.09.2014 ed i relativi seguenti allegati:
  1. Relazione Previsionale e Programmatica 2014-2016;
  2. Bilancio Pluriennale 2014-2016;

visto il parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari Servizi, iscritte nel Bilancio Annuale e Pluriennale <sup>1</sup>;

- VISTO lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione Economico-Finanziaria;
- VISTO il Regolamento di Contabilità;
- RILEVATO che l'Ente non si è ancora dotato di una specifica contabilità economica;
- VISTE le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il D.Lgs. n° 267/2000;

esprime - in merito - il seguente Parere, prescritto dall'art. 239, c. 1, lett "b" del D.Lgs. n° 267/2000.

---

<sup>1</sup> Ai sensi dell'art. 153, c. 4 del D.Lgs. n° 267/2000.

## II. BILANCIO ANNUALE DI PREVISIONE 2014

### II.1 PRINCIPI GENERALI – OSSERVANZA

Il Bilancio Annuale di Previsione per l'esercizio 2014 risulta redatto in conformità a quanto dispongono gli artt. 162, 164, 165, 172 e 174 dell'ordinamento finanziario e contabile approvato con il D.Lgs. n° 267/2000, delle prescrizioni e modello di cui al regolamento approvato con il D.P.R. n° 194/1996 e delle norme allo stesso relative stabilite dal Regolamento Comunale di Contabilità.

Il Bilancio di Previsione Finanziario è redatto in termini di competenza e con l'osservanza dei principi di:

- **UNITA'**: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge;
- **ANNUALITA'**: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- **UNIVERSALITA'**: tutte le entrate e le spese sono iscritte in Bilancio;
- **INTEGRITA'**: le voci di Bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- **VERIDICITA'** ed **ATTENDIBILITA'**: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- **PUBBLICITA'**: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai Cittadini ed agli Organismi di partecipazione la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del Bilancio e dei suoi allegati;
- **PARREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO**: il totale delle entrate pareggia con il totale delle spese.

## II.2 PREVISIONI DI COMPETENZA

Si riportano di seguito le previsioni di competenza, effettuando un raffronto con l'esercizio precedente:

### TABELLA

<b>ENTRATE</b>	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Assestato 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
<b>TITOLO I</b>			
Entrate tributarie	478.593,51	554.952,38	588.884,71
<b>TITOLO II</b>			
Entrate da contributi e trasferimenti correnti	223.656,64	170.654,23	171.667,97
<b>TITOLO III</b>			
Entrate extratributarie	168.595,58	186.417,13	171.382,13
<b>TITOLO IV</b>			
Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	376.045,03	801.461,05	682.921,33
<b>TITOLO V</b>			
Entrate derivanti da accensioni di prestiti	106.157,49	207.480,18	289.104,88
<b>TITOLO VI</b>			
Entrate da servizi per conto di terzi	87.587,08	1.029.682,91	1.016.032,91
<b>TOTALE</b>	<b>1.440.635,33</b>	<b>2.950.647,88</b>	<b>2.919.993,93</b>
<b>AVANZO APPLICATO</b>			
<b>TOTALE</b>			
<b>ENTRATE</b>	<b>1.440.635,33</b>	<b>2.950.647,88</b>	<b>2.919.993,93</b>
<b>SPESE</b>	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Assestato 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
<b>DISAVANZO APPLICATO</b>			
<b>TITOLO I</b>			
Spese correnti	836.840,41	866.974,52	883.871,93
<b>TITOLO II</b>			
Spese in conto capitale	471.888,18	801.461,05	754.314,78
<b>TITOLO III</b>			
Spese per rimborso di prestiti	39.930,83	252.529,40	265.774,31
<b>TITOLO IV</b>			
Spese per servizi per c/ terzi	87.587,08	1.029.682,91	1.016.032,91
<b>TOTALE</b>			
<b>SPESE</b>	<b>1.436.246,50</b>	<b>2.950.647,88</b>	<b>2.919.993,93</b>

### II.3 ANALISI DELLE PREVISIONI RELATIVE ALLE ENTRATE

E' stata verificata l'iscrizione in Bilancio dei tributi obbligatori.

Si è, inoltre, provveduto ad un'accurata analisi delle previsioni del Bilancio Annuale relative alle entrate, rilevando quanto di seguito viene fatto presente.

#### II.3.1 ENTRATE TRIBUTARIE ( TITOLO I - ENTRATE)

1) Le entrate tributarie sono previste nel titolo I del Bilancio 2014 per l'importo di .....	€	588.884,71
2) le entrate tributarie previste nell'esercizio 2013 (ultima variazione) ascendono in totale ad.....	€	554.952,38
3) per l'esercizio 2014 il Bilancio prevede, pertanto: • Un aumento del 6,11% pari ad.....	€	33.932,33

#### *Attendibilità e veridicità delle previsioni*

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria ha verificato e valutato le previsioni proposte per le entrate tributarie nel Bilancio Annuale dell'esercizio 2014 e reputa che, tenuto conto della particolare legislazione tributaria esistente in questo momento, le previsioni proposte siano da ritenersi attendibili, veritiere e congrue, in quanto fondate sul gettito acquisito per l'esercizio 2013.

#### II.3.2 ENTRATE PER CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI STATALI, REGIONALI E DI ALTRI ENTI PUBBLICI (TITOLO II – ENTRATE)

Si prevede, per i contributi ed i trasferimenti dallo Stato (categoria 1 del Titolo II), nell'esercizio 2014 rispetto alle previsioni definitive 2013, una riduzione di entrate pari ad € 11.380,06, con una variazione percentuale del 14,42% in diminuzione.

Si prevede invece, per i trasferimenti ed i contributi dalla Regione e da altri Enti Pubblici nell'esercizio 2014 rispetto alle previsioni definitive 2013, un incremento di entrate pari ad € 12.393,80, con una variazione percentuale del 13,51% in aumento.

Si prevede, quindi, per i trasferimenti ed i contributi dallo Stato, dalla Regione e da altri Enti Pubblici nell'esercizio 2014, rispetto alle previsioni definitive 2013, un incremento di entrate pari ad € 1.013,74, con una variazione percentuale complessiva dello 0,59% in aumento.

### *Attendibilità e veridicità delle previsioni*

Tenuto conto dei riferimenti legislativi e dei dati dei quali si dispone, si ritiene che le previsioni del Bilancio 2014 relative ai trasferimenti e contributi Statali, della Regione e di altri Enti Pubblici siano attendibili e veritiere.

### **II.3.3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE (TITOLO III – ENTRATE)**

Le previsioni per le entrate extratributarie per l'esercizio 2014, rispetto a quelle risultanti dal Bilancio 2013, presentano complessivamente le seguenti variazioni:

Entrate extratributarie previste per l'esercizio 2014 .....	€	171.382,13
Entrate extratributarie previste per l'esercizio 2013.....	€	186.417,13
<i>(previsioni dopo l'ultima variazione effettuata)</i>		
Si prevede, pertanto, per l'esercizio 2014, rispetto all'esercizio 2013:		
▪ una riduzione dell'8,07% pari ad.....	€	15.035,00

### *Attendibilità, veridicità e congruità*

Le previsioni per le entrate extratributarie del Bilancio 2014 risultano motivate da analisi approfondite delle condizioni che determinano le variazioni sopra richiamate. Sono, pertanto, da ritenersi attendibili, veritiere e congrue.

### **II.3.4 ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI (TITOLO IV – ENTRATE)**

Le previsioni effettuate per il titolo IV del Bilancio 2014 ascendono ad.....	€	682.921,33
Le previsioni del Bilancio 2013, aggiornate dopo l'ultima variazione, ammontano ad.....	€	801.461,05
Con una riduzione pari ad €	-	119.539,72

### *Attendibilità, veridicità e congruità*

Le previsioni effettuate sono da ritenersi attendibili, veritiere e congrue nel loro ammontare.

### *Osservazioni*

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria raccomanda che l'assunzione di impegni di spese finanziate con le entrate previste in questo titolo avvenga dopo che l'entrata sia stata definitivamente accertata e definita nel suo ammontare.

### II.3.5 ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI (TITOLO V – ENTRATE)

Nell'esercizio 2014 si prevedono entrate al titolo V per .....	€	289.104,88
Rispetto a quelle previste nel Bilancio dell'esercizio 2013 per.....	€	207.480,18
Con una variazione in aumento pari ad...	€ +	81.624,70

In relazione al programma di interventi dell'Amministrazione.

#### *Attendibilità e veridicità*

Le previsioni effettuate sono compatibili con la capacità d'impegno di cui l'Ente dispone e sono sotto tale profilo attendibili e veritiere.

### II.4 ANALISI DELLE PREVISIONI DI SPESA

#### II.4.1 SPESE CORRENTI (TITOLO I – SPESE)

Le spese correnti previste nel titolo I della spesa del Bilancio 2014 ascendono ad.....	€	883.871,93
Nell'esercizio 2013 le previsioni definitive predette ascendono a.....	€	866.974,52
con un incremento pari ad € +		16.897,41

La variazione percentuale in aumento è pari all'1,95% nel 2014 rispetto al 2013.

#### *Attendibilità, veridicità e congruità*

Le previsioni sono state effettuate tenendo conto delle variazioni dei fattori che determinano la spesa e, per quanto a questo momento è possibile valutare, sono da ritenersi attendibili e veritiere.

Si raccomanda, in corso di gestione, di verificare eventuali variazioni nelle spese che hanno carattere essenziale per assicurarne, con opportune integrazioni, la copertura.

#### II.4.2 SPESE IN CONTO CAPITALE (TITOLO II – SPESE)

Le spese in conto capitale - titolo II della spesa -- previste nel Bilancio 2014 ascendono ad.....	€	754.314,78
Le previsioni definitive dell'esercizio 2013 ammontano ad.....	€	801.461,05
con una riduzione pari ad € -		47.146,27



### *Attendibilità e veridicità*

L'attendibilità e veridicità delle previsioni di spesa in conto capitale sono subordinate alle previsioni relative ai titoli IV e V delle entrate, tenuto conto delle osservazioni per le stesse in precedenza effettuate.

### **II.4.3 SPESE PER RIMBORSO PRESTITI (TITOLO III – SPESE)**

Le spese per rimborso prestiti - titolo III della spesa – sono previste nel Bilancio 2014 in .....	€	265.774,31
Le previsioni definitive dell'esercizio 2013 ammontano ad.....	€	252.529,40
Con un aumento pari ad € +		13.244,91

### *Attendibilità e veridicità*

La determinazione della quota dovuta per l'esercizio 2014 per rimborso prestiti è stata effettuata dal Servizio Finanziario secondo le risultanze relative ai mutui e prestiti assunti dall'Ente e, pertanto, si ritengono le relative previsioni attendibili e veritiere.

## **II.5 SITUAZIONE DEL BILANCIO**

### **II.5.1 SITUAZIONE GENERALE DEL BILANCIO**

La situazione generale del Bilancio Annuale, secondo lo schema predisposto dalla Giunta Comunale, è la seguente:

## QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

TITOLO I: ENTRATE TRIBUTARIE	588.884,71	TITOLO I: SPESE CORRENTI	883.871,93
TITOLO II: ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	171.667,97	TITOLO II: SPESE IN CONTO CAPITALE	754.314,78
TITOLO III: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	171.382,13		
TITOLO IV: ENTRATE DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI	682.921,33		
<i>Totale entrate finali</i>	<i>1.614.856,14</i>	<i>Totale spese finali</i>	<i>1.638.186,71</i>
TITOLO V: ENTRATE DERIVANTI DA ACCISIONI DI PRESTITI	289.104,88	TITOLO III: SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	265.774,31
TITOLO VI: ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.016.032,91	TITOLO IV: SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.016.032,91
<i>Totale</i>	<i>2.919.993,93</i>	<i>Totale</i>	<i>2.919.993,93</i>
Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione	
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>2.919.993,93</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>2.919.993,93</b>

### II.5.2 SITUAZIONE ECONOMICA DEL BILANCIO

Lo schema del Bilancio Annuale di Previsione 2014 è stato redatto nel rispetto dei principi di veridicità ed attendibilità, sostenuti da analisi delle entrate e delle spese risultanti dai Bilanci e dai Conti Consuntivi degli esercizi precedenti, tenendo conto delle variazioni proposte per l'esercizio 2013.

Queste ultime risultano principalmente determinate:

- per le **ENTRATE** dalle tariffe previste, nonché dalla valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- per le **SPESE** dalla revisione dei fabbisogni, effettuata adottando criteri di economia per i costi ricorrenti e limitando, a quanto indispensabile, gli incrementi relativi a nuovi oneri determinati dagli obblighi legislativi, contrattuali e dall'attivazione di nuove opere.

Il Bilancio Annuale, nello schema proposto, prevede il pareggio finanziario complessivo. Il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese. Tutte le entrate sono iscritte in Bilancio al lordo delle spese di riscossione a carico dell'Ente e di altre spese ad esse connesse. Tutte le spese sono iscritte in Bilancio integralmente, senza alcuna riduzione delle entrate ad esse relative.

## **II.6 SERVIZI PER CONTO DI TERZI**

Le previsioni di Bilancio sono state effettuate in conformità a quanto stabiliscono gli artt. 168 e 165, c. 12 del D.Lgs. n° 267/2000.

Tali previsioni risultano effettuate in misura congrua e sono attendibili e veritiere.

## **III. PATTO DI STABILITA' INTERNO 2014-2016**

Gli schemi di bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2014, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale per il periodo 2014/2016 risultano redatti in conformità alla normativa vigente in materia per il risanamento della finanza pubblica e per il rispetto del patto di stabilità interno per gli anni 2014/2016 così come previsto dall'art. 31, comma 1, della Legge 183/2011.

La legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013) ha confermato il pieno assoggettamento al patto di stabilità dei comuni con popolazione oltre i 1.000 abitanti, in precedenza esclusi dal vincolo del patto.

Il saldo obiettivo, ai fini del rispetto del patto, è espresso in termini di competenza mista e deriva dalla differenza tra gli accertamenti delle entrate correnti e le riscossioni del Titolo IV, da una parte, e gli impegni delle spese correnti e i pagamenti delle spese di investimento dall'altra. Restano esclusi dal saldo finanziario di competenza mista le entrate e le spese connesse alla gestione dell'indebitamento (titolo V dell'entrata e titolo III della spesa), la gestione per conto terzi (titolo VI dell'entrata e titolo IV della spesa), nonché l'avanzo e il disavanzo di amministrazione derivante dagli esercizi precedenti.

## **IV. RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA**

La Relazione Previsionale e Programmatica approvata dalla Giunta è stata redatta in base ai nuovi schemi approvati con il D.P.R. n° 326/1998 ed in conformità a quanto stabilito dall'art. 170 del D.Lgs. n° 267/2000, dallo Statuto e dal Regolamento di Contabilità.

La Relazione è il documento su cui si fonda la programmazione dell'Ente ed a cui si fa riferimento, a fine esercizio, per analizzare i risultati conseguiti in rapporto ai programmi previsti ed ai costi sostenuti.

Nel documento in questione è stata presa in esame:

1. la ricognizione dei dati fisici e l'illustrazione delle caratteristiche generali;
2. la valutazione generale dei mezzi finanziari per le entrate;
3. l'esposizione dei programmi di spesa e dei relativi progetti.

In particolare, per l'entrata la Relazione comprende una valutazione generale sulle Risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento, evidenziando l'andamento storico delle stesse ed i relativi vincoli.

Per la parte spesa la Relazione è redatta per programmi e progetti, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento; comprende i programmi indicati nel Bilancio Annuale e ne specifica le finalità.

Il contenuto della Relazione Previsionale e Programmatica si ritiene quindi idoneo, in quanto conforme sia alla normativa vigente, che alle finalità dell'Ente. Per l'intero triennio 2014-2016 la Relazione si ricollega alle previsioni del Bilancio Pluriennale proposto per lo stesso periodo.

## V. BILANCIO PLURIENNALE

Lo schema del Bilancio Pluriennale per il triennio 2014-2016 è stato redatto in conformità alle disposizioni dell'art. 171 del D.Lgs. n° 267/2000 e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n° 194/1996.

Il documento, per la parte spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel Bilancio Pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del Bilancio Annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio, costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel Bilancio Pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del Bilancio previsti dall'art. 162 del D.Lgs. n° 267/2000, escluso quello dell'annualità;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti ed al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'art. 204 del D.Lgs. n° 267/2000;
- del tasso di inflazione programmato;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi degli artt. 183 (c. 6 e c. 7), 200 e 201 (c. 2) del D.Lgs. n° 267/2000;
- delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare presentate al Consiglio ai sensi dell'art. 46, c. 3 del D.Lgs. n° 267/2000;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici.

## VI. PARERE

A conclusione dell'esame della proposta di Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014 e degli altri atti contabili allo stesso allegati (in ordine ai quali sono state sopra indicate le risultanze più significative e sono state espresse valutazioni riferite alla regolarità finanziaria e contabile sulla quale compete a questo Organo pronunciarsi) e tenuto conto sia del Parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, sia delle variazioni rispetto all'esercizio precedente,

### **il Revisore dei Conti**

*rileva la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabile  
delle previsioni di Bilancio e dei Programmi e Progetti  
ed esprime Parere favorevole:*

- alla proposta di Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014;
- alla Relazione Previsionale e Programmatica 2014 - 2016;
- al Bilancio di Previsione Pluriennale per il triennio 2014 - 2016;

del comune di Toffia (RI), adempiendo a quanto prescritto dall'art. 239, c. 1, lett. "b" del D.Lgs. n° 267/2000 con le osservanze e le segnalazioni che sono state riportate nei paragrafi del presente Parere.

### *Il Revisore dei Conti*

(Dott. Gaetano Desideri)

